

Закон о противодействии коррупции в Тамбовской области

4 июня 2007 года

N 205-3

ТАМБОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
ЗАКОН
О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ В ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят
Постановлением
Тамбовской областной Думы
от 31 мая 2007 года
N 609

(в ред. Законов Тамбовской области
от 01.06.2009 N 526-3, от 04.06.2010 N 654-3,
от 03.12.2010 N 708-3, от 02.03.2012 N 117-3)

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Цели настоящего Закона

1. Настоящий Закон направлен на осуществление противодействия коррупции в Тамбовской области и повышение эффективности реализации мер предупреждения коррупции в Тамбовской области.

(часть 1 в ред. Закона Тамбовской области от 03.12.2010 N 708-3)

2. Настоящий Закон призван обеспечивать защиту прав и свобод граждан, интересов населения области, эффективное функционирование органов государственной власти области, органов местного самоуправления, областных и муниципальных учреждений и предприятий.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

1. Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

абзац утратил силу - Закон Тамбовской области от 03.12.2010 N 708-3;

антикоррупционный мониторинг - наблюдение, анализ, оценка и прогноз коррупциогенных факторов, а также эффективности реализации мер по профилактике коррупции;

(в ред. Закона Тамбовской области от 03.12.2010 N 708-3)

коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица;

противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти области, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений;

абзац утратил силу. - Закон Тамбовской области от 03.12.2010 N 708-3.

(часть 1 в ред. Закона Тамбовской области от 01.06.2009 N 526-3)

2. В настоящем Законе словосочетания "органы государственной власти и органы местного самоуправления области" и "областные и муниципальные органы" применяются в одном значении.

Статья 3. Утратила силу. - Закон Тамбовской области от 03.12.2010 N 708-3.

Статья 4. Основные принципы противодействия коррупции

(в ред. Закона Тамбовской области от 01.06.2009 N 526-3)

Противодействие коррупции в Тамбовской области основывается на следующих основных принципах:

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- 6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- 7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

Статья 5. Правовая основа противодействия коррупции

(в ред. Закона Тамбовской области от 01.06.2009 N 526-3)

Правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, Федеральный закон "О противодействии коррупции", Федеральный закон "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, Устав (Основной закон) Тамбовской области, настоящий Закон и иные нормативные правовые акты области и муниципальные правовые акты.

(в ред. Закона Тамбовской области от 04.06.2010 N 654-3)

Глава 2. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ КОРРУПЦИИ

Статья 6. Меры предупреждения коррупции

К мерам предупреждения коррупции:

(в ред. Закона Тамбовской области от 03.12.2010 N 708-3)

- 1) разработка и реализация областной антикоррупционной программы плана противодействия коррупции в Тамбовской области;

(в ред. Закона Тамбовской области от 03.12.2010 N 708-3)

- 2) антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;

(в ред. Закона Тамбовской области от 04.06.2010 N 654-3)

2.1) рассмотрение в органах государственной власти Тамбовской области, органах местного самоуправления, других органах, организациях Тамбовской области, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений;

(п. 2.1 введен Законом Тамбовской области от 02.03.2012 N 117-3)

- 3) внедрение служебного контроля;
- 4) антикоррупционный мониторинг;
- 5) антикоррупционные образование и пропаганда;
- 6) внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации законодательства о государственной и муниципальной службе;

7) запреты в деятельности должностных лиц по осуществлению ими должностных полномочий;

(в ред. Закона Тамбовской области от 01.06.2009 N 526-3)

8) внедрение административных регламентов исполнения государственных (муниципальных) функций и административных регламентов предоставления государственных (муниципальных) услуг;

9) оптимизация системы заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд;

10) опубликование аналитических материалов о реализации мер, направленных на повышение эффективности противодействия коррупции;

(в ред. Закона Тамбовской области от 03.12.2010 N 708-3)

11) повышение правовой культуры населения области;

12) утратил силу - Закон Тамбовской области от 01.06.2009 N 526-3;

13) взаимодействие органов государственной власти области, органов местного самоуправления области, областных государственных и муниципальных учреждений и предприятий с органами прокуратуры, иными правоохранительными органами и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти;

(п. 13 в ред. Закона Тамбовской области от 03.12.2010 N 708-3)

14) введение досудебного порядка обжалования действий (бездействий) и решений должностных лиц;

15) создание условий для участия граждан и общественных объединений в противодействии коррупции.

(п. 15 введен Законом Тамбовской области от 01.06.2009 N 526-3)

Статья 7. Антикоррупционная программа "План противодействия коррупции"

1. Антикоррупционная программа является комплексной мерой, обеспечивающей согласованное применение правовых, экономических, образовательных, воспитательных, организационных и иных мер, направленных на противодействие коррупции в Тамбовской области.

(в ред. Закона Тамбовской области от 03.12.2010 N 708-3)

2. Разработка и утверждение антикоррупционной программы Тамбовской области осуществляется в порядке, установленном законодательством.

3. План по противодействию коррупции в Тамбовской области разрабатывается и утверждается постановлением администрации области в соответствии с Национальным планом противодействия коррупции.

(часть 3 введена Законом Тамбовской области от 03.12.2010 N 708-3)

Статья 8. Антикоррупционная экспертиза

(в ред. Закона Тамбовской области от 04.06.2010 N 654-3)

1. В целях выявления в нормативных правовых актах и проектах нормативных правовых актов коррупциогенных факторов и их последующего устранения проводится антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

2. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится прокуратурой, федеральным органом исполнительной власти в области юстиции, органами, организациями, их должностными лицами.

3. Прокуроры в ходе осуществления своих полномочий, в порядке, установленном федеральным законодательством, проводят антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов органов, организаций, их должностных лиц по вопросам, касающимся:

1) прав, свобод и обязанностей человека и гражданина;

2) государственной и муниципальной собственности, государственной и муниципальной службы, бюджетного, налогового, таможенного, лесного, водного, земельного, градостроительного, природоохранного законодательства, законодательства о лицензировании;

3) социальных гарантий лицам, замещающим (замещавшим) государственные или муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы.

Внесенное прокурором требование об изменении нормативного правового акта подлежит обязательному рассмотрению соответствующими органом, организацией или должностным лицом не позднее чем в десятидневный срок со дня поступления требования. Требование прокурора об изменении нормативного правового акта, направленное в законодательный (представительный) орган, подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем заседании.

О результатах рассмотрения требования об изменении нормативного правового акта незамедлительно сообщается прокурору, внесшему требование.

Требование прокурора об изменении нормативного правового акта может быть обжаловано в установленном порядке.

4. Органами государственной власти области, органами местного самоуправления антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов проводится в соответствии с федеральными законами в порядке, установленном нормативными правовыми актами соответствующих органов, согласно методике, утвержденной Правительством Российской Федерации.

5. Независимая антикоррупционная экспертиза проводится юридическими и физическими лицами, аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации в качестве независимых экспертов, уполномоченных на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, в соответствии с методикой, утвержденной Правительством Российской Федерации.

Статья 9. Внедрение служебного контроля

1. В областных и муниципальных органах, учреждениях и предприятиях вводится система служебного контроля. Система служебного контроля включает в себя проверку деятельности областных и муниципальных органов, учреждений, предприятий на предмет выявления действий с признаками коррупции.

2. Служебный контроль осуществляется в порядке, утверждаемом руководителем соответствующего органа.

3. В случае выявления фактов коррупции в деятельности органов и должностных лиц государственной власти, местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и предприятий соответствующая информация (материалы) передается в орган по противодействию коррупции.

(в ред. Закона Тамбовской области от 03.12.2010 N 708-3)

4. Материалы по выявленным в результате деятельности уполномоченного органа по противодействию коррупции или иных субъектов антикоррупционной деятельности фактам коррупции в течение 3 дней передаются в правоохранительные органы.

(в ред. Закона Тамбовской области от 03.12.2010 N 708-3)

Статья 10. Антикоррупционный мониторинг

1. Антикоррупционный мониторинг включает мониторинг уровня, содержания и структуры коррупции, коррупциогенных факторов и мер предупреждения коррупции.

(в ред. Закона Тамбовской области от 03.12.2010 N 708-3)

2. Антикоррупционный мониторинг проводится в целях повышения эффективности противодействия коррупции и направлен на:

(в ред. Закона Тамбовской области от 03.12.2010 N 708-3)

- 1) изучение общепринятых коррупционных практик;
- 2) вскрытие механизмов коррупционных сделок (от разовых до построения коррупционных сетей);
- 3) оценку уровня коррупции;
- 4) определение структуры коррупции;

(п. 4 в ред. Закона Тамбовской области от 03.12.2010 N 708-3)

- 5) анализ факторов, способствующих коррупции;
- 6) выявление ресурсов антикоррупции;
- 7) выявление рисков антикоррупции.

(в ред. Закона Тамбовской области от 03.12.2010 N 708-3)

3. Антикоррупционный мониторинг осуществляется путем:

1) анализа результатов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;

(в ред. Законов Тамбовской области от 01.06.2009 N 526-3, от 04.06.2010 N 654-3)

- 2) изучения результатов применения мер предупреждения, пресечения и ответственности за коррупционные правонарушения;
- 3) изучения статистических данных;
- 4) изучение продукции средств массовой информации;

(п. 4 в ред. Закона Тамбовской области от 03.12.2010 N 708-3)

5) анализа функционирования областных и муниципальных органов, предприятий, учреждений;

6) изучения материалов социологических опросов.

4. Организация и проведение мониторинга осуществляются специально уполномоченным органом по противодействию коррупции во взаимодействии с иными субъектами антикоррупционной деятельности.

(в ред. Законов Тамбовской области от 01.06.2009 N 526-3, от 03.12.2010 N 708-3)

Статья 11. Антикоррупционное образование и пропаганда

1. Антикоррупционное образование представляет собой целенаправленный процесс обучения и воспитания, основанный на дополнительных общеобразовательных и профессиональных образовательных программах, разработанных в рамках регионального компонента государственных образовательных стандартов и реализуемых в образовательных учреждениях среднего общего и высшего профессионального образования, а также процесс подготовки и переподготовки специалистов соответствующей квалификации для решения задач формирования антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания и правовой культуры.

2. Организация антикоррупционного образования возлагается на исполнительный орган государственной власти области, уполномоченный в сфере образования, и осуществляется им во взаимодействии с субъектами антикоррупционной деятельности на базе областных и муниципальных образовательных учреждений.

(в ред. Закона Тамбовской области от 03.12.2010 N 708-3)

3. Антикоррупционная пропаганда представляет собой целенаправленную деятельность средств массовой информации и иных учреждений и организаций, содержанием которой является просветительская работа в обществе по вопросам противодействия коррупции, разъяснение государственным (муниципальным) служащим основных положений международного, федерального и областного законодательства по противодействию коррупции, воспитание у населения чувства гражданской ответственности, укрепление доверия к власти.

(в ред. Закона Тамбовской области от 03.12.2010 N 708-3)

4. Организация антикоррупционной пропаганды возлагается на исполнительный орган государственной власти области, уполномоченный в сфере массовых коммуникаций, и осуществляется им во взаимодействии с субъектами антикоррупционной деятельности.

(в ред. Закона Тамбовской области от 03.12.2010 N 708-3)

Статья 12. Внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации законодательства о государственной и муниципальной службе

1. В рамках реализации законодательства о государственной и муниципальной службе и в целях противодействия коррупции внедряются механизмы, исключающие коррупцию в системе подбора и расстановки кадров:

1) мониторинг конкурсного замещения вакантных должностей;

2) механизмы урегулирования конфликтов интересов на государственной и муниципальной службе;

3) процедуры предотвращения и устранения нарушения правил служебного поведения государственных и муниципальных служащих.

2. В целях обеспечения соблюдения государственными гражданскими служащими и муниципальными служащими требований к служебному поведению и урегулирования конфликта интересов, способного привести к причинению вреда законным интересам граждан, организаций, общества в органах государственной власти и местного самоуправления области, создаются специальные комиссии.

3. Порядок образования, задачи и регламент деятельности специальных комиссий определяются органом, инициатором их создания, в соответствии с нормами действующего законодательства.

(в ред. Закона Тамбовской области от 01.06.2009 N 526-3)

4. Граждане, претендующие на замещение должностей государственной гражданской службы, государственные гражданские служащие представляют в кадровые службы сведения о полученных ими доходах, имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и об их обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и об их обязательствах имущественного характера в соответствии с Законом Тамбовской области "О представлении сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Тамбовской области, и государственными гражданскими служащими Тамбовской области".

(часть 4 в ред. Закона Тамбовской области от 03.12.2010 N 708-3)

Статья 13. Запреты в деятельности должностных лиц по осуществлению ими должностных полномочий

Запреты в деятельности должностных лиц по осуществлению ими должностных полномочий позволяют минимизировать возникновение коррупционных факторов. Должностным лицам при осуществлении должностных полномочий запрещено:

(в ред. Закона Тамбовской области от 01.06.2009 N 526-3)

1) использовать полномочия для вмешательства в деятельность других государственных и негосударственных органов, если это не входит в круг полномочий указанных лиц и не предусмотрено законодательством;

1.1) прямо или косвенно вмешиваться в деятельность коммерческих и некоммерческих организаций либо участвовать в их управлении;

(п. 1.1 введен Законом Тамбовской области от 01.06.2009 N 526-3)

2) использовать полномочия при решении вопросов в своих интересах или интересах членов семьи;

3) оказывать при подготовке и принятии решений не предусмотренное законом или необоснованное предпочтение физическим или юридическим лицам;

4) участвовать в качестве поверенных или представителей третьих лиц по делам органа, в котором должностное лицо состоит на службе, или по делам подчиненных или подконтрольных указанным лицам органов;

5) использовать в личных или групповых интересах служебную и иную информацию, не подлежащую разглашению;

6) требовать от физических и юридических лиц информацию, предоставление которой этими лицами не предусмотрено нормативными правовыми актами, в целях удовлетворения корыстной или иной личной заинтересованности, а также интересов третьих лиц или групп;

7) передавать государственные или муниципальные финансовые и материальные ресурсы в избирательные фонды кандидатов, избирательных объединений, фонды референдума;

8) незаконно использовать и выделять бюджетные средства, средства внебюджетных государственных фондов, а также незаконно и необоснованно передавать государственные и муниципальные материальные и финансовые ресурсы;

9) незаконно и необоснованно препятствовать физическим и юридическим лицам в реализации их прав и законных интересов.

Статья 14. Административные регламенты исполнения государственных функций и административные регламенты предоставления государственных услуг

1. В целях обеспечения антикоррупционности административных процедур, исключения возможности возникновения коррупционных факторов и повышения прозрачности своей деятельности исполнительными органами государственной власти области и органами местного самоуправления разрабатываются административные регламенты исполнения государственных (муниципальных) функций и административные регламенты предоставления государственных (муниципальных) услуг.

2. Административные регламенты исполнения государственных (муниципальных) функций и административные регламенты предоставления государственных (муниципальных) услуг определяют сроки и последовательность действий (административные процедуры) исполнительного органа государственной власти (органа местного самоуправления), порядок взаимодействия между его структурными подразделениями и должностными лицами, а также его взаимодействия с другими органами власти и организациями при исполнении государственных (муниципальных) функций или предоставлении государственных (муниципальных) услуг.

3. Административные регламенты исполнения государственных (муниципальных) функций и административные регламенты предоставления государственных (муниципальных) услуг разрабатываются на основе федерального законодательства, законов области.

(в ред. Закона Тамбовской области от 03.12.2010 N 708-3)

Глава 3. ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Статья 15. Уполномоченный орган по противодействию коррупции

1. В целях реализации мер предупреждения коррупции, повышения эффективности противодействия коррупции, обеспечения взаимодействия с правоохранительными органами, иными субъектами антикоррупционной деятельности в структуре высшего исполнительного органа государственной власти области создается специально уполномоченный орган по противодействию коррупции.

(в ред. Закона Тамбовской области от 03.12.2010 N 708-3)

2. Основными функциями уполномоченного органа по противодействию коррупции, которые осуществляются им во взаимодействии с иными субъектами антикоррупционной деятельности, являются:

(в ред. Законов Тамбовской области от 01.06.2009 N 526-3, от 03.12.2010 N 708-3)

- 1) координация деятельности по предупреждению коррупции;
(п. 1 в ред. Закона Тамбовской области от 03.12.2010 N 708-3)
 - 2) разработка и внедрение программных мероприятий по повышению эффективности противодействия коррупции;
(в ред. Закона Тамбовской области от 03.12.2010 N 708-3)
 - 3) обеспечение взаимодействия с правоохранительными органами по предупреждению коррупционных правонарушений;
 - 4) организация и проведение антикоррупционного мониторинга;
 - 5) работа с обращениями граждан, должностных и юридических лиц, содержащими сведения о коррупционных правонарушениях;
 - 6) подготовка ежегодного отчета о состоянии коррупции и реализации мер, направленных на повышение эффективности противодействия коррупции;
(п. 6 в ред. Закона Тамбовской области от 03.12.2010 N 708-3)
 - 7) изучение, обобщение и внедрение практики успешно реализованных антикоррупционных программ в субъектах Российской Федерации.
3. Порядок формирования и организация деятельности уполномоченного органа по противодействию коррупции устанавливается Положением, утверждаемым главой администрации области.

Статья 16. Совещательный орган

1. Из представителей субъектов антикоррупционной деятельности создается совещательный орган, специализирующийся на изучении проблем коррупции и поиске оптимальных решений по нейтрализации причин и условий, способствующих ее возникновению и распространению.

(в ред. Закона Тамбовской области от 03.12.2010 N 708-3)

2. Полномочия, порядок формирования, направления деятельности совещательного органа, его персональный состав утверждаются соответствующими органами государственной власти и органами местного самоуправления области, при которых он создается.

Статья 17. Финансовое обеспечение деятельности, направленной на повышение эффективности противодействия коррупции в Тамбовской области

Финансовое обеспечение деятельности, направленной на повышение эффективности противодействия коррупции в Тамбовской области осуществляется за счет средств областного бюджета.

(в ред. Закона Тамбовской области от 03.12.2010 N 708-3)

Статья 18. Контроль в области противодействия коррупции

(в ред. Закона Тамбовской области от 03.12.2010 N 708-3)

1. Контроль за реализацией мер предупреждения коррупции, осуществляемых органами исполнительной власти области, осуществляется уполномоченным органом по противодействию коррупции.

2. Общественный контроль за соблюдением законодательства о противодействии коррупции осуществляется Общественной палатой Тамбовской области в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Тамбовской области.

3. Годовой отчет о реализации мер, направленных на повышение эффективности противодействия коррупции, представляется администрацией области в Тамбовскую областную Думу, Общественную палату Тамбовской области не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным.

Глава 4. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 19. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Глава администрации области

О.И. Бетин

г. Тамбов

4 июня 2007 года

N 205-3